



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

# **DECRETO 028 DE 2008 ESTRATEGIA DE MONITOREO, SEGUIMIENTO Y CONTROL RECURSOS DEL SGP**



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## DECRETO 028/2008

### OBJETO:

Definir:

- ✓ La estrategia de monitoreo, seguimiento y control integral al gasto que se realice con recursos del Sistema General de Participaciones
- ✓ Eventos de riesgo en la prestación del servicio
- ✓ Medidas a adoptar para superar los eventos de riesgo
- ✓ Los correctivos para asegurar metas de continuidad, cobertura y calidad en el servicio



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## SUJETOS DE APLICACIÓN

- Entidades Territoriales certificadas y no certificadas en educación
- Responsables de la administración y ejecución de los recursos del SGP, destinados a los resguardos indígenas
- En general aquellas entidades, responsables de la administración y ejecución de las diferentes asignaciones del Sistema General de Participaciones



# ACTIVIDADES ESTRATEGIA MONITOREO

- ✓ Recopilación sistemática de información
- ✓ Consolidación, análisis y verificación sistemática de la información  
Para el calculo de indicadores específicos y estratégicos del sector e identificación acciones u omisiones de las ET que pongan en riesgo la utilización de los recursos del SGP.

## **RESPONSABLES:**

- ✓ Ministerios Sectoriales (Educación y Salud)
- ✓ DNP (Propósito General y Asignaciones Especiales)



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## ACTIVIDADES ESTRATEGIA SEGUIMIENTO

- ✓ Evaluación y análisis de procesos administrativos, institucionales, fiscales, presupuestales, contractuales y sectoriales de las entidades territoriales, para evidenciar y cualificar la existencia de eventos de riesgo que afecten la ejecución de recursos, el cumplimiento de metas de continuidad, cobertura y calidad en la prestación del servicio.

### **RESPONSABLES:**

- ✓ Dirección de Apoyo Fiscal -Ministerio de Hacienda, en coordinación con los Ministerios de Educación, Salud o DNP, según el sector



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## ACTIVIDADES ESTRATEGIA CONTROL

- ✓ Adopción de medidas preventivas y determinación de correctivos en las ET, en las cuales se identifiquen eventos de riesgo, para asegurar la adecuada ejecución de los recursos del SGP, el cumplimiento de las metas de continuidad, cobertura y calidad y la adecuada prestación de los servicios.

### **RESPONSABLES:**

- ✓ Ministerio de Hacienda, en coordinación con los Ministerios de Educación y Salud o DNP, según el sector



## EVENTOS DE RIESGO

La estrategia define 18 eventos de riesgo, frente al uso de los recursos del SGP, entre los que se cuentan:

- ✓ Cambio en la destinación del recursos
- ✓ No envió de información
- ✓ Cuentas no autorizadas para el manejo de los recursos
- ✓ Realizar operaciones financieras no autorizadas
- ✓ No disponer del Sistema de Identificación de Beneficiarios – SISBEN
- ✓ Afectación de los recursos del Sistema con embargos
- ✓ No cumplir con las metas de continuidad, cobertura y calidad en la prestación del servicio



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## EVENTOS DE RIESGO

- ✓ No publicar Actos Administrativos, contratos y otros
- ✓ No contar con mecanismos de participación ciudadana
- ✓ Registros Contables fuera del marco legal
- ✓ No disponer de interventores y supervisores de contratos y convenios
- ✓ Presupuesto no ajustado a las normas
- ✓ No entregar información a los encargados de las visitas
- ✓ Cualquier situación que resulte de inminente riesgo para la prestación adecuada del servicio, o que constituya desviación, uso indebido, ineficiente o inadecuado de los recursos del SGP





# MEDIDAS PREVENTIVAS Y CORRECTIVAS

**MEDIDA PREVENTIVA**



**PLAN DE DESEMPEÑO**

**MEDIDAS  
CORRECTIVAS**



✓ **SUSPENSION DE GIROS**  
✓ **GIRO DIRECTO**  
✓ **ASUNCION TEMPORAL DE LA  
COMPETENCIA**

**Adicionalmente los  
Organismos de Control  
pueden aplicar:**



✓ **SUSPENSION DE PROCESOS  
CONTRATUALES**  
✓ **DECLARATORIA DE INEFICACIA  
DE CONTRATOS**



# 30 ENTIDADES EN PLAN DE DESEMPEÑO

1	<b>AMAZONAS</b>
2	<b>ARAUCA</b>
3	<b>ATLANTICO</b>
4	<b>CALDAS</b>
5	<b>GUAINIA</b>
6	<b>MAGDALENA</b>
7	<b>NARIÑO</b>
8	<b>NORTE SANTANDER DE</b>
9	<b>SANTANDER</b>
10	<b>TOLIMA</b>

11	<b>VALLE DEL CAUCA</b>
12	<b>VAUPES</b>
13	<b>VICHADA</b>
14	<b>BUENAVENTURA</b>
15	<b>CIENAGA</b>
16	<b>CUCUTA</b>
17	<b>GIRON</b>
18	<b>SANTA MARTA</b>
19	<b>SINCELEJO</b>
20	<b>SOLEDAD</b>

21	<b>TUMACO</b>
22	<b>TURBO</b>
23	<b>URIBIA</b>
24	<b>CARMEN BOLIVAR* DE</b>
25	<b>COROZAL*</b>
26	<b>BOLIVAR**</b>
27	<b>CORDOBA**</b>
28	<b>BELLO**</b>
29	<b>CARTAGO**</b>
30	<b>TUNJA**</b>

\* ET no certificadas

\*\* ET en proceso de adopción de la medida



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

# ENTIDADES A LAS QUE SE LES LEVANTÓ LA MEDIDA DE PLAN DE DESEMPEÑO

✓ **CESAR**

✓ **LA GUAJIRA**

✓ **DOSQUEBRADAS**



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

# SITUACIONES TÍPICAS GENERADORAS DE RIESGO

## RECURSOS HUMANOS

- ✓ Inadecuada administración de la planta de personal
- ✓ Inequidad en la distribución de la planta
- ✓ No presentación de los estudios técnicos de planta, de acuerdo a la matrícula real
- ✓ Funcionarios administrativos, cuyos salarios se pagan con cargo al SGP educación laborando en otras dependencias de la ET



# SITUACIONES TÍPICAS GENERADORAS DE RIESGO

## RECURSOS HUMANOS

- ✓ Mínimo seguimiento y control al cumplimiento de la jornada laboral
- ✓ Falta de reglamentación y control a las horas extras
- ✓ Inconsistencias en el reporte del anexo 3A
- ✓ Falta de gestión para definir la situación de los docentes amenazados e incapacitados permanentemente
- ✓ Desactualización de las hojas de vida e inadecuada organización del archivo de las mismas



# SITUACIONES TÍPICAS GENERADORAS DE RIESGO

## GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA

- ✓ Destinación de recursos a otros conceptos del gasto, desfinanciando la prestación del servicio educativo
- ✓ Utilización de los excedentes financieros en conceptos diferentes al pago de deudas laborales
- ✓ Pago incompleto de las deudas laborales e incumplimiento de los acuerdos de pago firmados con la Nación
- ✓ Falta de gestión para determinar el valor de las deudas laborales y para tramitar la certificación de las mismas ante el MEN



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

# SITUACIONES TÍPICAS GENERADORAS DE RIESGO

## **GESTION ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA**

- ✓ Reporte inoportuno e inadecuado de la información financiera
- ✓ No incorporación de los rendimientos financieros
- ✓ Desarticulación entre las Secretarías de Educación y de Hacienda. Diferencia entre la información de presupuesto, tesorería y contabilidad
- ✓ No actualización de la reglamentación y organización de los Fondos de Servicios Educativos
- ✓ Falta de gestión para adoptar e implantar la planta de cargos central de las Secretarías de Educación



# SITUACIONES TÍPICAS GENERADORAS DE RIESGO

## **COBERTURA Y MATRICULA**

- ✓ Reporte inadecuado de la información al SIMAT e inconsistencias en el reporte de matrícula
- ✓ Contratación por valores superiores a la tipología
- ✓ Las canastas contratadas no especifican claramente sus componentes
- ✓ Hallazgos de niños inexistentes en auditorias de matrícula
- ✓ Estudios de insuficiencia no ajustado a los requerimientos del MEN.
- ✓ Suscripción de contratos de prestación del servicio educativo, sin establecer la insuficiencia real del sector educativo oficial





# SITUACIONES TÍPICAS GENERADORAS DE RIESGO

## COBERTURA Y MATRICULA

- ✓ Suscripción de contratos cuya ejecución en valores y tiempo, no corresponden al año escolar
- ✓ Atención de los niños, sin haber suscrito los contratos de prestación del servicio educativo
- ✓ Interventoría a la contratación del servicio educativo, sin cumplir lo establecido en la Directiva Ministerial 09 de 2008
- ✓ Contratos de vigencias anteriores sin liquidar
- ✓ Incumplimiento en la entrega de los productos del proceso de matrícula [Resolución 5360 de 2006]
- ✓ Falta de reorganización del DUE, de manera que coincida con la oferta real



**MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## TAREAS

### **ET CON PLAN DE DESEMPEÑO:**

✓ Realizar las gestiones necesarias que permitan superar los eventos de riesgo en la prestación del servicio educativo y cumplir totalmente con los compromisos y obligaciones adquiridos

**El incumplimiento de las obligaciones establecidas en el Plan de Desempeño dará lugar a la imposición de medidas correctivas**

### **OTRAS ET:**

✓ Mantener una adecuada gestión de recursos humanos físicos y financieros garantizando la oportuna atención de la población educativa



**MinEducación**

Ministerio de Educación Nacional

 **PROSPERIDAD  
PARA TODOS**