



## CIRCULAR No. 11

**PARA:** Gobernadores, Alcaldes y Secretarios de Educación de Entidades Territoriales Certificadas en Educación

**DE:** Secretaria General del Ministerio de Educación Nacional

**ASUNTO:** Permisos sindicales para garantizar la negociación colectiva con organizaciones sindicales de empleados públicos.

**FECHA:** 30 de abril del 2021

De conformidad con lo establecido por el Decreto 1072 de 2015 – Único Reglamentario del Sector Trabajo, que compiló el Decreto 160 de 2014, el Ministerio de Educación Nacional, como entidad rectora del sector educativo, ha iniciado una mesa única de negociación colectiva 2021, con las siguientes organizaciones sindicales:

1. Federación Nacional de Directivos Docentes de Colombia - FENDIDOC:
2. Sindicato de Empleados y Trabajadores de la Educación – SINTRENAL
3. Unión Nacional de Trabajadores del Estado y los Servicios Públicos de Colombia – UTRADEC-CGT
4. Federación Nacional de Trabajadores por el Mérito y el Trabajo Decente “FEDETRAMI – PROPAIS

De conformidad con el oficio 2021-ER-109305 del 8 de abril de 2021, mediante el cual se radicó el pliego unificado, la comisión única de negociadores y asesores de las organizaciones sindicales mencionadas es la siguiente:

**Principales:**

Nombre y apellido	Organización sindical
Germán Patiño Soche	SINTRENAL
José Ignacio Saavedra Pardo	FENDIDOC
Wilson Javier Devia Pérez	FEDETRAMI-PROPAIS
Elkin Jiménez Quintero	UTRADEC-CGT
Nelly Aurora Cañón Castañeda	FEDETRAMI - PROPAIS
Sandra Acosta Sánchez	SINTRENAL
Luis Alberto Vega Iriarte	FENDIDOC
José Miguel Acero Rodríguez	UTRADEC-CGT
Martha Paredes Salazar	FEDETRAMI-PROPAIS
Saray Castañeda Lobon	SINTRENAL
Juan Carlos Almirola Ayala	FENDIDOC
Hernán Polo Melo	UTRADEC-CGT



Nombre y apellido	Organización sindical
Efraín Dimaté	FEDETRAMI-PROPAIS
Walter Hernández Díaz	SINTRENAL
Álvaro Camacho Torres	FENDIDOC
Wilson Alfonso Gutiérrez Pabón	UTRADEC-CGT
María Cecilia Ramírez Gualteros	UTRADEC-CGT

**Suplentes:**

Nombre y apellido	Organización sindical
Eduardo Casanova González	FENDIDOC
Fidel Mauricio Guerrero	UTRADEC-CGT
Hernán Sigifredo Rubio	FENDIDOC
Claudia Marcela Ramírez Ávila	UTRADEC-CGT
Oscar Fernando Jaramillo Gerena	UTRADEC-CGT
Luz Marina Velásquez Camelo	FEDETRAMI-PROPAIS
Fabio Carlos Núñez Romero	UTRADEC-CGT
Andrea Zulima Rodríguez Pardo	UTRADEC-CGT

**Asesores**

Nombre y apellido	Organización sindical
Guillermo Baquero Guzmán	SINTRENAL
Gloria Cecilia Pérez Ortiz	FENDIDOC
Percy Oyola Palomá	UTRADEC-CGT
Luz Dary Pérez Granoble	CGT
Francisco Maltes Tello	SINTRENAL
Segundo Modesto Zambrano	FENDIDOC
Luis Alberto Vega Iriarte	SINTRENAL

Esta negociación colectiva de ámbito singular tendrá una duración inicial por un periodo de veinte (20) días, entre el 4 de mayo y el 1 de junio de 2021, el cual se podrá prorrogar por un periodo de hasta veinte (20) días adicionales, lo cual se comunicará en su oportunidad.

El calendario de reuniones acordadas en la sesión de instalación realizada el 30 de abril de 2021, se detalla a continuación:

No.	Día	Fecha	Mes	Hora Inicio	Hora Finaliza
1	Martes	4	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.
2	Miércoles	5	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.
3	Martes	11	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.
4	Miércoles	12	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.
5	Martes	18	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.
6	Miércoles	19	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.



No.	Día	Fecha	Mes	Hora Inicio	Hora Finaliza
7	Martes	25	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.
8	Miércoles	26	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.
9	Jueves	27	Mayo	2:00 p.m.	5:00 p.m.
10	Martes	1	Junio	2:00 p.m.	5:00 p.m.

Es preciso tener en cuenta que además de estos días y horas acordados para las sesiones de negociación, los sindicatos pueden, en uso de autonomía sindical, establecer reuniones para preparar la participación en las sesiones o para evaluar estas, caso en el cual la organización sindical debe sustentar este tiempo en las solicitudes de permiso que presenten ante la autoridad nominadora.

Tal como lo establece la Circular Conjunta No. 100 del 6 de febrero de 2019 emitida por el Ministerio de Trabajo y el Departamento Administrativo de la Función Pública, “*el permiso sindical hace parte de las garantías necesarias a que hace referencia el artículo 39 de la Constitución Política y constituye el núcleo esencial del derecho de asociación sindical*”. Igualmente, de conformidad con el artículo 2.2.2.5.2. del Decreto 1072 de 2015 los negociadores designados por las organizaciones sindicales para este proceso de negociación colectiva son beneficiarios de los permisos sindicales remunerados respectivos, además de gozar de fuero sindical. En este sentido, es necesario tomar en cuenta los términos para el otorgamiento de permisos sindicales establecido por el artículo 2.2.2.5.4 del Decreto 1072 de 2015, en la forma que fue adicionado por el Decreto 344 del 6 de abril de 2021, el cual se anexa.

Por lo anterior, de manera respetuosa solicitamos a los Gobernadores, Alcaldes y Secretarios de Educación de las entidades territoriales certificadas en educación, en ejercicio de su competencia como autoridades nominadoras, atender oportunamente las solicitudes de permiso sindical que les presenten las organizaciones sindicales FENDIDOC; SINTRENAL; UTRADEC-CGT, FEDETRAMI - PROPAIS, y otorgarlos a los negociadores y asesores designados por los sindicatos, de tal manera que se garantice el derecho a la negociación colectiva que les asiste al amparo del artículo 39 de la C.P.

Finalmente, en este proceso de negociación se espera la participación de las organizaciones sindicales CTU USCTRAB y FEDEASONAL, las cuales se pueden integrar a la mesa una vez cumplan con la entrega la certificación de afiliados con derecho y pago de cuota sindical en bancos, de conformidad con lo señalado en el numeral 1 del Decreto 1072 de 2015 y en los términos señalados en el Concepto N° 2465 del 23 de abril de 2021 emitido por la Sala de Consulta del Servicio Civil del Consejo de Estado.

Cordialmente,

**CLARA INÉS PÁEZ JAIMES**  
Secretaria General

Anexo lo anunciado Decreto 344 de 2021

Copia: Organizaciones Sindicales FENDIDOC; SINTRENAL; UTRADEC-CGT, FEDETRAMI PROPAIS



## MINISTERIO DEL TRABAJO

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA  
SECRETARIA JURIDICA

Revisó

Aprobó

DECRETO NÚMERO 344 DE 2021

( 6 ABR 2021 )

Por el cual se modifica y adiciona el Capítulo 5 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo, referente a los permisos sindicales

## EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA,

en ejercicio de las facultades constitucionales y legales, en especial las que le confiere el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política y,

## CONSIDERANDO:

Que el permiso sindical hace parte de las garantías necesarias a las que hace referencia el artículo 39 de la Constitución Política y constituye parte del núcleo esencial del derecho de asociación sindical para el cumplimiento de su misión.

Que el artículo 416-A del Código Sustantivo del Trabajo, adicionado por el artículo 13 de la Ley 584 de 2000, establece que las organizaciones sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas les concedan permisos sindicales para que, quienes sean designados por ellas, puedan atender las responsabilidades que se desprenden del derecho fundamental de asociación y libertad sindical. Así mismo dispone que el Gobierno nacional reglamentará la materia, en concertación con los representantes de las centrales sindicales.

Que la honorable Corte Constitucional en Sentencia T-464 de 2010, al referirse a los permisos sindicales remunerados, indicó que éstos deben ser concedidos y ordenó a la accionada otorgar "(...) los permisos sindicales solicitados por el actor, teniendo la posibilidad de negarlos siempre y cuando motivara de manera suficiente la decisión amparándose en los criterios de necesidad, razonabilidad y proporcionalidad".

Que, así mismo, en Sentencia T-063 de 2014 la honorable Corte Constitucional reiteró la obligación del empleador de permitir a sus trabajadores sindicalizados desarrollar sus labores otorgando los permisos solicitados siempre y cuando "(...) los mismos sean concedidos dentro de los límites razonables, sean proporcionales y consulten a un criterio de necesidad; es decir, que solo puedan ser solicitados cuando se requieran con ocasión de las actividades sindicales que ameriten el reconocimiento, a los representantes de la organización sindical, del tiempo necesario para que adelanten las gestiones tendientes al funcionamiento del sindicato".

Que en el marco del fortalecimiento del diálogo social, el Gobierno nacional y las organizaciones sindicales CUT, CGT, CTC, CNT, UTC, CTU USTRAB, CSPC, sus

Continuación del decreto "Por el cual se modifica y adiciona el Capítulo 5 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo, referente a los permisos sindicales"

federaciones, la federación UNETE y las organizaciones sindicales nacionales de servidores públicos de educación FECODE y ASPU, suscribieron el 24 de mayo de 2019 el Acuerdo de la Negociación Colectiva de Solicitudes de las Organizaciones Sindicales de los Empleados Públicos, como resultado de la negociación de los pliegos de solicitudes presentados por las citadas organizaciones sindicales de conformidad con las disposiciones contenidas en el Decreto 1072 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo.

Que en dicho acuerdo se pactó, respetando el principio de progresividad, expedir un decreto que modifique el Decreto 2813 de 2000, incorporado en el Decreto 1072 de 2015, mediante el cual se regulan los permisos sindicales para los servidores públicos, con el fin de establecer términos y condiciones para atender las solicitudes de permisos teniendo como referente la Circular Conjunta 0098 de 2007, expedida por el Ministerio de Protección Social y la Función Pública.

Que en cumplimiento de lo acordado con las organizaciones sindicales se hace necesario reglamentar los términos que tienen las organizaciones sindicales y la administración pública para autorizar los permisos sindicales, con el fin de armonizar las responsabilidades y deberes laborales con la actividad sindical.

Que el presente decreto aplicará a todas las entidades públicas del orden nacional y territorial, independientemente del régimen laboral y de carrera que rija a los servidores públicos.

Que en merito a lo expuesto,

#### DECRETA:

**Artículo 1.** Modificar y adicionar el Capítulo 5 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo, el cual quedará así:

#### "CAPÍTULO 5

#### PERMISOS SINDICALES

**Artículo 2.2.2.5.1. Permisos sindicales para los representantes sindicales de los servidores públicos.** Los representantes sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas de todas las Ramas del Estado, sus Órganos Autónomos y sus Organismos de Control, la Organización Electoral, las Universidades Públicas, las entidades descentralizadas y demás entidades y dependencias públicas del orden nacional, departamental, distrital y municipal, les concedan permisos sindicales remunerados, razonables, proporcionales y necesarios para el cumplimiento de su gestión.

**Artículo 2.2.2.5.2. Beneficiarios de los permisos sindicales.** Las organizaciones sindicales de servidores públicos son titulares de la garantía del permiso sindical, del cual podrán gozar los integrantes de los comités ejecutivos, directivas y subdirectivas de confederaciones y federaciones, juntas directivas, subdirectivas y comités seccionales de los sindicatos, comisiones legales o estatutarias de reclamos, y los delegados previstos en los estatutos sindicales para las asambleas sindicales y la negociación colectiva.

Continuación del decreto "Por el cual se modifica y adiciona el Capítulo 5 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo, referente a los permisos sindicales"

**Artículo 2.2.2.5.3. Reconocimiento de los permisos sindicales.** Corresponde al nominador o al funcionario que este delegue para tal efecto, reconocer mediante acto administrativo los permisos sindicales a que se refiere el presente capítulo, previa solicitud de las organizaciones sindicales de primero, segundo o tercer grado, en la que se precisen, entre otros, los permisos necesarios para el cumplimiento de su gestión, el nombre de los representantes, su finalidad, duración periódica y su distribución.

Constituye una obligación de las entidades públicas de que trata el artículo 2.2.2.5.1. de este Decreto, en el marco de la Constitución Política, atender oportunamente las solicitudes que sobre permisos sindicales soliciten las organizaciones sindicales de los servidores públicos.

**Parágrafo.** Igualmente se podrá otorgar permiso sindical a los dirigentes sindicales de las organizaciones sindicales de servidores públicos elegidos para que los representen en jornadas de capacitación relacionada con su actividad, teniendo en cuenta las necesidades del servicio.

**Artículo 2.2.2.5.4. Términos para el otorgamiento de permisos sindicales.** Los permisos sindicales deberán ser solicitados por escrito por el Presidente o Secretario General de la organización sindical, como mínimo con cinco (5) días previos a la fecha para la cual se solicita el permiso cuando se trate de delgados previstos en los estatutos sindicales para las asambleas sindicales y la negociación colectiva y, de tres (3) días previos a la fecha para la cual se solicita el permiso cuando se trate de directivos, a efectos de que el empleador pueda autorizarlos sin que se afecte la debida prestación del servicio.

El nominador o la autoridad responsable de la función dentro del día anterior a la fecha de inicio del permiso sindical solicitado y dentro de la jornada laboral, deberá decidir de fondo y de manera motivada la solicitud presentada y notificar a la respectiva organización sindical la decisión adoptada.

El acto que conceda el permiso deberá indicar el nombre del servidor al cual se le otorga el permiso, la finalidad y el término de su duración.

**Parágrafo 1.** En los casos excepcionales y en que medie causa debidamente justificada, el permiso sindical podrá solicitarse con un (1) día de anticipación al inicio de la fecha para la cual se requiere, indicando los motivos o circunstancias en que se fundamenta la solicitud.

**Parágrafo 2.** Para la participación de los empleados públicos sindicalizados en las asambleas de la respectiva organización sindical, el Presidente o Secretario General de la misma, informará sobre la realización de la asamblea a la administración con mínimo cinco (5) días de anticipación, con el fin de que se tomen las medidas para garantizar la prestación del servicio y el permiso se otorgue de manera inmediata.

**Parágrafo 3.** La única razón por la cual se puede negar o limitar el permiso sindical, es demostrando, mediante acto administrativo motivado, que con la ausencia del servidor público se afectará el funcionamiento y servicios que debe prestar la entidad a la que pertenece, sin que sea posible en forma alguna superar la ausencia.

Continuación del decreto "Por el cual se modifica y adiciona el Capítulo 5 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo, referente a los permisos sindicales"

**Artículo 2.2.2.5.5. Solicitud incompleta.** Cuando la solicitud no cumpla con los requisitos señalados en el artículo 2.2.2.5.3. del presente decreto, se devolverá al día siguiente de su radicación a la organización sindical indicando la información que falta por suministrar. Recibida nuevamente la solicitud de manera completa, la administración deberá pronunciarse de fondo en los términos señalados en el artículo anterior.

**Artículo 2.2.2.5.6. Efectos de los permisos sindicales.** Durante el período de permiso sindical, el empleado público mantendrá los derechos salariales y prestacionales, así como los derivados de la carrera en cuyo registro se encuentre inscrito.

**Parágrafo.** Los permisos sindicales que se hayan concedido a los representantes sindicales de los servidores públicos continuarán vigentes, sin que ello impida que su otorgamiento pueda ser concertado con las respectivas entidades públicas."

**Artículo 2. Vigencia.** El presente Decreto rige a partir de la fecha de su publicación y modifica y adiciona el Capítulo 5 del Título 2 del Libro 2 de la Parte 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D. C.,

6 ABR 2021

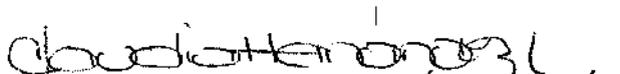


EL MINISTRO DE TRABAJO,



ANGEL CUSTODIO CABRERA BAEZ

LA SUBDIRECTORA DEL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE LA FUNCIÓN PÚBLICA ENCARGADA DE LAS FUNCIONES  
DEL DESPACHO DEL DIRECTOR,



CLAUDIA PATRICIA HERNÁNDEZ LEÓN